

OPENBAAR MINISTERIE

Functioneel Parket Zwolle

Postbus 639, 8000 AP Zwolle

Aan het DB en het AB van de
Omgevingsdienst Groningen

Functioneel Parket Zwolle

Schuurmanstraat 2

8011 KP Zwolle

T +31 88 699 24 70

www.om.nl

Datum 18 februari 2022
Onderdeel Team Milieu
Ons kenmerk
Contactpersoon Siebren Buist
Onderwerp Boa capaciteit ODG

Bij beantwoording de datum en
ons kenmerk vermelden.

Geachte leden van het Dagelijks en Algemeen Bestuur,

Ondanks het feit dat de ODG al een behoorlijk aantal jaren bestaat hebben we, behalve in het zogenaamde VTH-overleg, nog niet eerder rechtstreeks met elkaar gecommuniceerd. Ik denk dat dat alles te maken had met de opbouw van de ODG in de brede zin van het woord in de beginjaren na de opstart van de ODG. Veel was immers nog niet uitgekristalliseerd en veel aandacht ging in de beginperiode uit naar de interne processen van de ODG en overdracht van taken van gemeenten naar de ODG.

Ook realiseer ik mij dat na de start van de ODG de contacten tussen het bestuur en het OM vanuit het OM in eerste instantie gericht waren op een spoedige bekrachtiging en implementatie van de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS) door de gemeentelijke overheden in de provincie Groningen. Ook dat heeft de nodige tijd gekost. Dat heeft er toe geleid dat de LHS in de provincie Groningen nu inmiddels al een paar jaar in werking is. De LHS is een belangrijk document voor de samenwerking en afstemming tussen bestuurs- en strafrecht. De ODG beschikt

inmiddels, en dat is een oprecht compliment waard, over een heel goed systeem van informatie-uitwisseling tussen 'toezicht' en 'strafrecht' binnen de ODG.

In het jaar 2021 zijn enkele rapporten verschenen over het VTH regiem en de milieuhandhaving in de brede zin van het woord. Deze rapporten, waaronder het rapport van de Commissie Van Aartsen, bevatten ieder voor zich de nodige aanbevelingen. Deze aanbevelingen gaan m.i. ook onverkort op voor de situatie in provincie Groningen. In deze rapporten, u kent ze ongetwijfeld, worden ook de nodige harde woorden gewijd aan de handhaving.

In het licht van deze rapporten wil ik u er op attenderen dat de ODG beschikt over een drietal boa's (buitengewoon opsporingsambtenaren). Deze drie boa's doen de zogenaamde 'grijze' milieutaken binnen het gebied van de ODG. Deze 3 boa's (samen 3 fte's) leveren op zich goed werk, er wordt samengewerkt en er wordt gewerkt met een vooraf gemaakt beknopt plan.

Van deze 3 fte's is, naar mij is verteld, 1 fte gelabeld als BRZO boa. Deze werkt ten behoeve van de 3 noordelijke provincies in deze specifieke bedrijvensector waar de interne en externe veiligheidsrisico's het grootst zijn vanwege de gebruikte / aanwezige stoffen, al dan niet in combinatie met de productieprocessen. Ik heb begrepen dat ½ fte van de capaciteit is begroot voor de coördinatie. Dat getal wordt, naar ik begreep, ook landelijk veelal gehanteerd. Gelet op het aanbod van het werk op basis van de LHS enerzijds en de beschikbare krappe boa capaciteit bij de ODG anderzijds is een degelijke coördinatie absoluut noodzaak. Er moeten bij een krappe bezetting immers altijd veel zaken worden afgewaardeerd door degene die het werk verdeelt en coördineert om enige uniformiteit te waarborgen.

Per saldo komt het er op neer dat voor het feitelijke reguliere boa werk binnen het territorium van de provincie Groningen bij de ODG 1 ½ fte beschikbaar is. Dat is als ik dat vergelijk met de beide andere noordelijke provincies zeer mager. Ik zal dat onderbouwen aan de hand van een vergelijking tussen de drie Noordelijke provincies. Ik ga er van uit dat de kengetallen van de drie provincies u bekend zijn. Dan doel ik op het aantal inwoners en het aantal bedrijven per provincie.

In de provincie Drenthe is de 'grijze' capaciteit 3 fte waarvan een ½ gereserveerd is voor de coördinatie.

In de provincie Friesland is het aantal beschikbare boa's op dit domein ruim 10 fte.

De verhoudingen tussen de drie diensten zijn naar mijn overtuiging getalsmatig niet in balans. Dit heeft gevolgen voor de handhaving op het 'grijze' domein en maakt dat er te grote verschillen zijn tussen de drie provincies. De wenselijkheid van een 'level playing field' waar over werd gesproken in de tijd voor dat de

instelling van de Omgevingsdiensten een feit was is in Noord Nederland op dit vlak niet gerealiseerd.

Ik wil uw dringende aandacht vragen voor dit voor mij heikele onderwerp (waarbij in de provincie Groningen zaken niet kunnen worden opgepakt die in de beide andere provincies onder normale omstandigheden wel worden opgepakt) en hoor graag in maart 2022 na uw DB vergadering hoe u aankijkt tegen het door mij gestelde en wat uw ideeën hierover in de nabij toekomst zijn. Die wens om de uitkomst te mogen vernemen geldt ook voor de AB vergadering die volgt op het overleg binnen het DB.

De Officier van Justitie,

mr. Siebren Buist

i.a.a:

- provincie Groningen
- Arrondissementparket Noord Nederland